

Hugo Palacios Mejía

LA
ECONOMIA
EN EL
DERECHO
CONSTITUCIONAL
COLOMBIANO

TOMO
II


Biblioteca **ANEF** de Economía

| | Página |
|--|--------|
| <i>D -Empleos y remuneraciones de la administración departamental.</i> | 361 |
| <i>a - Determinación de las condiciones generales del servicio.</i> | 361 |
| <i>b - Creación de empleos.</i> | 362 |
| <i>E -Empleos y remuneraciones de la administración municipal.</i> | 362 |
| <i>a - Determinación de las condiciones generales del servicio.</i> | 362 |
| <i>b - Creación de empleos.</i> | 363 |
| <i>F -Servicio, empleos y remuneraciones de la Justicia y el Ministerio Público.</i> | 363 |
| <i>a - Determinación de las condiciones del servicio.</i> | 363 |
| 1- <i>Por la Constitución.</i> | 363 |
| 2- <i>Por la Ley.</i> | 363 |
| <i>b - Creación de empleos.</i> | 365 |
| <i>c - Remuneraciones e independencia de la Justicia.</i> | 365 |

Tomo II

CAPITULO VII

LA PLANEACION

| | | |
|----------|---|-----|
| I | EL PROBLEMA DE LA OBLIGATORIEDAD DE LOS PLANES Y PROGRAMAS EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO | 368 |
| | <i>A -Noción del Plan.</i> | 368 |
| | <i>B -El plan como institución jurídica.</i> | 370 |
| | <i>a - Particularidades del sistema constitucional colombiano de planeación.</i> | 370 |
| | 1- <i>Origen constitucional expreso.</i> | 370 |
| | 2- <i>Los planes deben ser fijados por Ley.</i> | 370 |
| | 3- <i>Coexiste con el control de constitucionalidad de las leyes.</i> | 370 |
| | <i>b El plan como Ley.</i> | 371 |
| | <i>c -La discusión sobre la obligatoriedad.</i> | 373 |
| | <i>d -Significado de la "obligatoriedad" de una Ley.</i> | 374 |
| | <i>e - Los aspectos descriptivos de un plan fijado por Ley no son obligatorios.</i> | 375 |
| | <i>f - Los aspectos normativos de un plan, fijados por Ley, tampoco son obligatorios por regla general.</i> | 376 |
| | <i>g - Intervención de Estado: obligatoriedad de la Ley que fija un plan.</i> | 377 |

| | | |
|-----|---|-----|
| | h - Obras públicas y fomento: obligatoriedad de la Ley que fija un plan. | 378 |
| | C - La Ley que fija un plan no deroga, modifica, ni sustituye otra clase de leyes. | 379 |
| | 1 - Derogatoria o modificación de otras leyes; obligatoriedad para el Gobierno de las leyes sobre planes. | 380 |
| | 2 - Ejercicio de otras facultades del Congreso a través de la Ley del Plan. | 380 |
| | 3 - Indebida sustitución del procedimiento legislativo. | 381 |
| | D - Instrumentos jurídicos para cumplir los objetivos de las leyes sobre planes. | 384 |
| | a - Las leyes de intervención. | 384 |
| | b - La Ley anual del Presupuesto. | 385 |
| | c - Contratos. | 385 |
| | d - Otras leyes y actos del Gobierno. | 386 |
| | E - Naturaleza jurídica del plan. | 386 |
| | F - Utilidad del plan y responsabilidad política del Gobierno. | 387 |
| II | EVOLUCION DE LA NACION Y DE LAS NORMAS SOBRE PLANEACION EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL Y EN LA DOCTRINA. | 388 |
| | A - Antecedentes legales. | 389 |
| | B - Desarrollos constitucionales. | 389 |
| | a - La reforma constitucional de 1945. | 389 |
| | 1- Primeras interpretaciones legislativas y doctrinales; la noción amplia del plan. | 390 |
| | 2- Nuevas experiencias legislativas, doctrinales y administrativas acerca de la planeación. | 393 |
| | b - La reforma constitucional de 1968. | 394 |
| | c - La Corte ante los nuevos textos constitucionales sobre planeación. | 396 |
| | 1 - Búsqueda de una noción jurídica técnica acerca del plan. | 396 |
| | 2 - Regreso a la noción amplia de "plan". | 397 |
| | 3- La noción de "plan" en los mensajes de objeciones del Presidente Pastrana. | 398 |
| | 4 - De nuevo, la noción jurídica técnica de "plan". | 400 |
| | d - Elementos para una definición jurídica técnica de "plan". | 400 |
| III | UNIDAD Y MULTIPLICIDAD EN EL ORIGEN DE LA PLANEACION NACIONAL | 401 |

XXIV

| | Página |
|--|--------|
| A -Tesis de la planeación nacional unitaria. | 402 |
| B -Tesis de la planeación nacional múltiple. | 402 |
| C -Comparación entre las dos tesis. | 403 |
| a - La planeación presupuestal unitaria. | 403 |
| b -La planeación y las leyes de fomento. | 403 |
| D -Conclusión. | 406 |
| IV LOS PLANES NACIONALES | 408 |
| A -Planes y programas de desarrollo económico y social. | 408 |
| a - Amplitud de la órbita de la planeación. | 408 |
| b - Interpretaciones restrictivas de la expresión "la economía nacional". | 409 |
| 1- Los planes "generales". | 409 |
| 2- Los planes para la "Nación", y para otras personas. | 409 |
| c - La planeación no se refiere sólo al gasto público. | 411 |
| B -Planes y programas de obras públicas. | 411 |
| C -Determinación del plan. | 412 |
| V RELACIONES ENTRE LOS PLANES Y PROGRAMAS Y OTRAS INSTITUCIONES CONSTITUCIONALES. | 413 |
| A -Planeación y leyes cuadro. | 413 |
| B -Planeación y Estado de Sitio. | 414 |
| C -Planificación e intervención. | 414 |
| D -Consecuencias de la falta de planes y programas. | 414 |
| E -Planeación, situaciones individuales, monopolios y privilegios. | 416 |
| VI PREPARACION Y TRAMITE CONSTITUCIONAL DE LOS PROYECTOS DE LEY SOBRE PLANES Y PROGRAMAS. | 417 |
| A -Leyes que "fijan" planes, y leyes sobre cómo preparar planes. | 417 |
| B -El Presidente, suprema autoridad de planeación. | 418 |
| C -Preparación administrativa de los planes y programas. | 418 |
| D -Participación del Congreso en la preparación de planes y programas. | 419 |
| E -Aprobación de los planes y programas. | 420 |
| a- Presentación al Congreso. | 420 |
| b - Publicación. | 420 |
| c - La Comisión del Plan. | 420 |
| 1- Composición. | 420 |

| | | |
|-----------------------------------|--|-----|
| | 2- Funciones. | 420 |
| | 2a- Función informativa. | 420 |
| | 2b- Función fiscal. | 420 |
| | 2c- Función legislativa. | 421 |
| | 3- Quorum y mayorías en la Comisión del Plan. | 421 |
| | d - Modificaciones y aprobación en primer debate por la Comisión del Plan. | 421 |
| | e - Debate por la Cámara en pleno; presunción de aprobación. | 422 |
| | f - Debate por el Senado en pleno; expedición de un plan por Decreto. | 423 |
| | g - Cómputo de los plazos de que disponen las Cámaras para pronunciarse. | 423 |
| | h - Sanción u objeciones del Gobierno. | 423 |
| VII | EFFECTOS DE LAS LEYES SOBRE PLANES Y PROGRAMAS | 424 |
| | A - Aspectos presupuestales. | 424 |
| | a - Título para incluir apropiaciones. | 424 |
| | b - Modificaciones al Presupuesto. | 424 |
| | B - Límite a las medidas de fomento del Congreso. | 425 |
| | C - Límite a las leyes de intervención del artículo 32. | 425 |
| | D - Tienen una jerarquía especial las leyes que fijan planes y programas? | 425 |
| VIII | PLANEACION DEPARTAMENTAL | 426 |
| | A - Planes de desarrollo y obras públicas. | 426 |
| | B - Fomento según los planes generales. | 426 |
| IX | LA PLANEACION MUNICIPAL Y DISTRITAL | 427 |
| <u>CAPITULO VIII</u> | | |
| EL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA | | |
| I | EL ESTADO DE DERECHO Y LOS REGIMENES DE EXCEPCION. | 430 |
| II | EL ESTADO DE SITIO Y LOS ANTECEDENTES DEL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA | 431 |
| III | CARACTERISTICAS GENERALES DEL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA | 437 |

| | Página |
|--|------------|
| A -Descripción. | 437 |
| B -Relaciones con las facultades extraordinarias. | 438 |
| C -Emergencia Económica de una parte del país. | 439 |
| D -Comparación con la institución del artículo 16 de la Carta de la Quinta República francesa. | 439 |
| IV CONDICIONES SUSTANCIALES PARA DECLARAR LA EMERGENCIA ECONOMICA | 440 |
| A -Condiciones no discutidas. | 440 |
| a - Hechos que perturben o amenacen perturbar el orden económico o social. | 440 |
| b - La perturbación debe ser grave e inminente. | 441 |
| c - Los hechos deben ser distintos de los previstos en el artículo 121. | 441 |
| 1- El orden económico y social. | 441 |
| 2- Coexistencia del Estado de Emergencia y del Estado de Sitio. | 441 |
| B -Condiciones discutidas. | 442 |
| a - Hechos "sobrevinientes". | 443 |
| b - Ausencia de otras alternativas constitucionales. | 446 |
| V CONDICIONES FORMALES PARA DECLARAR LA EMERGENCIA ECONOMICA. | 447 |
| A -Concepto del Consejo de Estado. | 447 |
| a - Materia del concepto. | 447 |
| b - Elementos de juicio. | 448 |
| c - El concepto no se refiere a las medidas que adopte el Gobierno en uso de las facultades de Emergencia. | 449 |
| d - El concepto debe ser motivado. | 449 |
| e - Naturaleza política del concepto. | 449 |
| f - Conveniencia de la consulta al Consejo. | 451 |
| B -Firma de todos los Ministros. | 451 |
| C -La declaración debe ser motivada. | 452 |
| D -Indicación del término durante el cual se hará uso de las facultades de Emergencia. | 453 |
| E -Convocatoria del Congreso. | 453 |
| VI EFFECTOS DE LA DECLARACION DE EMERGENCIA | 454 |
| A -El Gobierno asume la facultad legislativa. | 454 |

| | | |
|------|---|-----|
| | a - Alcance de la facultad legislativa del Gobierno en Emergencia. | 454 |
| | b - Emergencia Económica y plan de desarrollo. | 455 |
| | 1- El problema. | 455 |
| | 2- El Gobierno puede modificar las leyes sobre planes. | 456 |
| | c - Creación de tributos en Emergencia Económica. | 456 |
| | B - Derogatoria de leyes contrarias. | 457 |
| | C - No se alteran las garantías ni la estructura constitucional del Estado. | 458 |
| | D - Restablecimiento de la iniciativa del Congreso. | 458 |
| | E - Obligación de informar al Congreso. | 459 |
| | a - Plazo y formalidades. | 459 |
| | b - Efectos del informe. | 459 |
| | F - Responsabilidad del Presidente y de los Ministros. | 460 |
| VII | LIMITES A LAS FACULTADES DE EMERGENCIA | 461 |
| | A - Sólo pueden ejercerse noventa días al año. | 461 |
| | B - Los decretos legislativos de Emergencia deben tener relación directa y exclusiva con los motivos de la crisis. | 463 |
| | C - Los derechos sociales de los trabajadores. | 463 |
| | D - Las facultades de Emergencia no son delegables. | 464 |
| VIII | CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DURANTE LA EMERGENCIA ECONOMICA | 464 |
| | A - Actos sometidos a control de la Corte. | 465 |
| | a - Decreto que declare la Emergencia. | 465 |
| | 1- Posición de la mayoría de la Corte. | 465 |
| | 2- Posición de los disidentes. | 465 |
| | 3- El Decreto que declare la Emergencia está sujeto al control de la Corte. | 466 |
| | 4- El control no se refiere a aspectos de fondo. | 467 |
| | 5- El control versa sobre el cumplimiento de los requisitos formales. | 469 |
| | 6- Consecuencia de las deficiencias formales. | 470 |
| | B - Control sobre los decretos legislativos de Emergencia. | 471 |
| | a - Aspectos procesales. | 471 |
| | b - Aspectos sustanciales: duda sobre la relación directa entre los decretos de Emergencia y la causa de la crisis. | 472 |

CAPITULO IX

LA HACIENDA PUBLICA

| | | |
|-----|--|-----|
| I | LOS BIENES Y RENTAS NACIONALES | 476 |
| | A -Tránsito del Estado federal a la República unitaria. | 476 |
| | B -Régimen constitucional de la propiedad minera. | 476 |
| | a - Minas y salinas que pertenecían a la Unión Colombiana. | 476 |
| | b - Minas y salinas que pertenecían a los Estados. | 477 |
| | c - Minas de oro, plata, platino y piedras preciosas. | 478 |
| | d - Facultades del legislador y "derechos adquiridos" en materia minera. | 478 |
| | e - Competencia para decidir sobre derechos y propiedad mineros. | 480 |
| | C -Régimen constitucional de los baldíos. | 481 |
| | D -Posibilidad de enajenar los bienes nacionales. | 481 |
| | E -Posibilidad de declarar "nacionales" bienes distintos de los contemplados en el artículo 202. | 482 |
| | F -Las rentas nacionales. | 482 |
| II | LOS BIENES Y RENTAS DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES | 483 |
| | A -Antecedentes. | 483 |
| | B -Alcance patrimonial del artículo 184. | 484 |
| | C -Significado de la garantía del artículo 183. | 485 |
| | a - Este artículo no implica una facultad tributaria. | 485 |
| | b - Qué es una "renta" departamental? | 485 |
| | c - Exenciones de impuestos de las entidades territoriales. | 487 |
| | 1- Clasificación de los impuestos nacionales, departamentales y municipales. | 487 |
| | 2- La prohibición se dirige solo al Gobierno. | 488 |
| | d - Exenciones de derechos de las entidades territoriales. | 490 |
| | e - Gastos impuestos por la Ley a las entidades territoriales. | 490 |
| | 1- Creación de nuevos Departamentos. | 490 |
| | 2- Reparto de rentas entre Bogotá y Cundinamarca. | 491 |
| | 3- Destino de las rentas cedidas. | 491 |
| | f - Remisión al derecho privado. | 491 |
| | D -Facultades impositivas de las entidades territoriales. | 492 |
| III | EL CREDITO PUBLICO | 492 |

| | Página |
|---|------------|
| A -Significado constitucional de la expresión "crédito público". | 492 |
| B -Reconocimiento y régimen de la deuda pública. | 493 |
| C -Autorizaciones al Gobierno para negociar empréstitos. | 493 |
| D -Ley cuadro de crédito público. | 493 |
| E -Contabilidad de la deuda pública. | 494 |
| F -Garantía del servicio de la deuda. | 494 |
| G -Inversión forzosa en títulos de deuda pública. | 495 |
| IV EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION | 495 |
| A -Nociones. | 495 |
| B -Antecedentes. | 496 |
| a - La Constitución de 1886. | 496 |
| b - La reforma constitucional de 1910. | 497 |
| c - La reforma constitucional de 1936. | 498 |
| d - La reforma constitucional de 1945. | 498 |
| e - El Plebiscito de 1957. | 499 |
| f - La reforma constitucional de 1968. | 499 |
| g - Características de la evolución. | 501 |
| C -Naturaleza jurídica de la Ley Anual del Presupuesto. | 502 |
| a - Diferencias entre la Ley anual del Presupuesto y las leyes comunes. | 502 |
| b - Teorías para explicar las diferencias. | 503 |
| 1- Teoría del "acto condición". | 503 |
| 2- Teoría del Presupuesto como acto materialmente administrativo. | 505 |
| 3- Conclusión: el presupuesto como Ley. | 505 |
| D -El poder del Congreso sobre el gasto público. | 506 |
| a - Todo gasto público nacional debe ser decretado por el Congreso. | 507 |
| 1- Iniciativa del Congreso. | 507 |
| 2- El gasto de las entidades descentralizadas. | 508 |
| 3- Gastos decretados directa e indirectamente. | 509 |
| b -Excepción: gasto decretado por el Gobierno para crear empleos. | 510 |
| c - Excepción: la Emergencia Económica. | 510 |
| d - El gasto no puede ser decretado en el Presupuesto. | 510 |
| e - No se puede hacer gasto que carezca de apropiación en el Presupuesto. | 511 |

| | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| 1- <i>Cesión de bienes nacionales.</i> | 512 |
| 2- <i>Condonación de deudas.</i> | 512 |
| 3- <i>Estado de Emergencia Económica.</i> | 512 |
| 4- <i>Apropiaciones parciales.</i> | 513 |
| E - <i>El poder del Congreso sobre los ingresos públicos.</i> | 513 |
| a - <i>La Ley anual de Presupuesto no es instrumento para crear nuevos recursos.</i> | 513 |
| b - <i>Todas las rentas deben figurar en el Presupuesto.</i> | 518 |
| F - <i>La Ley Orgánica del Presupuesto.</i> | 519 |
| G - <i>Formación del proyecto de Presupuesto.</i> | 520 |
| a - <i>Sujeción a la Ley Orgánica del Presupuesto.</i> | 520 |
| b - <i>Gastos del Congreso.</i> | 521 |
| c - <i>Educación.</i> | 521 |
| d - <i>Situado fiscal.</i> | 522 |
| e - <i>Planes y programas.</i> | 523 |
| f - <i>Equilibrio presupuestal.</i> | 523 |
| H - <i>Discrecionalidad del Gobierno.</i> | 524 |
| I - <i>Trámite en el Congreso.</i> | 525 |
| J - <i>Límites constitucionales a las facultades del Congreso al expedir el Presupuesto.</i> | 527 |
| a - <i>Requisitos para incluir un gasto.</i> | 527 |
| b - <i>Equilibrio presupuestal.</i> | 527 |
| c - <i>Respeto por la Ley Orgánica.</i> | 527 |
| d - <i>Aumento del cómputo de rentas.</i> | 527 |
| e - <i>Aumento o inclusión de gastos.</i> | 528 |
| f - <i>Eliminación o reducción de gastos.</i> | 528 |
| g - <i>Destinación de partidas a otros gastos o inversiones.</i> | 528 |
| h - <i>Modificaciones en plenaria.</i> | 528 |
| K - <i>Expedición anormal del Presupuesto.</i> | 528 |
| a - <i>Proyecto del Gobierno.</i> | 529 |
| b - <i>Presupuesto del año anterior.</i> | 529 |
| c - <i>Créditos suplementales y extraordinarios.</i> | 530 |
| 1- <i>Instrucción del expediente según la Ley Orgánica del Presupuesto.</i> | 530 |
| 2- <i>Decisión del Consejo de Ministros.</i> | 531 |
| 3- <i>Previo dictamen favorable del Consejo de Estado.</i> | 531 |
| 4- <i>Sujeción a la Ley; legalización; responsabilidad política del Gobierno.</i> | 531 |

| | Página |
|--|--------|
| L -Ejecución del Presupuesto. | 531 |
| a - Atribución presidencial. | 531 |
| b - Creación de nuevos empleos. | 532 |
| c - Ejecución del Presupuesto del Congreso. | 532 |
| d - Apropiaiones adicionales y traslados. | 533 |
| e - No es preciso siempre usar las apropiaciones de todos los gastos decretados. | 533 |
| f - Control constitucional del Presupuesto. | 535 |
| V EL PRESUPUESTO DE DEPARTAMENTOS Y MUNICIPIOS | 535 |
| A -Principios generales y analogías. | 535 |
| B -Régimen departamental. | 536 |
| a - Todo gasto debe ser decretado por las Asambleas. | 536 |
| b - Todo gasto requiere apropiación presupuestal. | 536 |
| c - El Presupuesto debe someterse a la Ley. | 537 |
| d - El Presupuesto debe expedirse por Ordenanza | 537 |
| e - La iniciativa del Presupuesto corresponde al Gobernador. | 537 |
| C -Régimen Municipal. | 537 |
| a - Todo gasto debe ser decretado y apropiado por los Concejos. | 537 |
| b - La iniciativa del Presupuesto corresponde al Alcalde. | 537 |
| c - Normas orgánicas de los Presupuestos municipales. | 538 |
| D -El Presupuesto de Bogotá. | 538 |
| VI LA VIGILANCIA DE LA GESTION FISCAL | 538 |
| A -Funciones fiscales del Presidente y del Congreso. | 538 |
| a - Del Presidente. | 538 |
| b - Del Congreso. | 539 |
| B -La Contraloría. | 539 |
| a - Naturaleza y extensión de las funciones de la Contraloría. | 539 |
| 1- Funciones fiscales y administrativas. | 540 |
| 2- La Contraloría y la aplicación preferente de la Constitución. | 541 |
| 3- Las facultades de la Contraloría frente a la Ley. | 542 |
| 4- Ambito de acción de la Contraloría. | 543 |
| b - Elección y período del Contralor. | 544 |
| c - Condiciones para ser elegido Contralor. | 544 |
| d - Atribuciones del Contralor. | 545 |

| | Página | |
|-----------------------|--|-----|
| VII | VIGILANCIA FISCAL EN DEPARTAMENTOS Y MUNICIPIOS | 546 |
| <u>CAPITULO X</u> | | |
| | LOS TRIBUTOS | |
| I | INTRODUCCION | 550 |
| II | NOMENCLATURA CONSTITUCIONAL DE LOS TRIBUTOS | 551 |
| | A -Términos usados en la Constitución. | 551 |
| | B -Doctrina constitucional sobre la clasificación de los tributos. | 551 |
| | C -Impuestos directos e indirectos. | 552 |
| | D -El término "impuesto" comprende el régimen legal respectivo. | 553 |
| III | LA OBLIGACION DE TRIBUTAR Y EL DERECHO DE PROPIEDAD | 554 |
| IV | VALIDEZ PERSONAL Y TERRITORIAL DE LAS NORMAS TRIBUTARIAS | 556 |
| | A -Sujetos de la obligación tributaria. | 556 |
| | a - Personas naturales. | 556 |
| | b - Personas jurídicas. | 557 |
| | B - Territorialidad de la norma tributaria. | 557 |
| V | EXENCIONES TRIBUTARIAS DE ORIGEN CONSTITUCIONAL | 557 |
| | A -Exención de ciertos tributos por razón del oficio o la naturaleza del bien, hecho, o renta. | 557 |
| | B -Tratados y convenios internacionales. | 559 |
| VI | QUIEN CREA LOS TRIBUTOS | 559 |
| | A -Facultades tributarias del Congreso. | 559 |
| | a - Fuentes positivas. | 559 |
| | b - Principio de la legalidad tributaria. | 560 |
| | c - Inhabilidad de ciertas leyes para establecer obligaciones tributarias. | 562 |
| | B -Facultades tributarias de las Asambleas y Concejos. | 562 |
| | C -Facultades tributarias del Presidente de la República. | 564 |
| | a - Creación de tributos a través de facultades extraordinarias. | 564 |
| | 1- Facultad. | 564 |

| | Página |
|--|--------|
| 2- "Precisión" de las facultades extraordinarias para asuntos tributarios. | 566 |
| 3- Cambio en el régimen legal de un tributo sin facultad tributaria específica. | 569 |
| b -Creación de tributos en Emergencia Económica. | 570 |
| 1- Actitud inicial del Consejo de Estado y la Corte en 1974. | 570 |
| 2- Medidas tributarias durante el Estado de Emergencia de 1974. | 571 |
| 3- El Gobierno sí puede dictar disposiciones tributarias en Estado de Emergencia. | 572 |
| 4- Argumentos contra la facultad tributaria del Gobierno en Emergencia. | 574 |
| 5- Permanencia de los decretos tributarios de Emergencia; relación directa y específica con la crisis. | 575 |
| 6- Procedimiento tributario expedido mediante decretos legislativos de Emergencia. | 576 |
| 7- Reducción de tributos por Decreto legislativo de Emergencia. | 577 |
| 8- Protección de los derechos sociales de los trabajadores. | 577 |
| c -Facultades tributarias en desarrollo de la Ley cuadro de aduanas. | 578 |
| d -Facultades tributarias en Estado de Sitio. | 578 |
| VII PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO PARA ESTABLECER NORMAS SOBRE TRIBUTOS. | 579 |
| A -Iniciativa y origen: regla general. | 579 |
| B -Iniciativa de exenciones. | 580 |
| C -Ley cuadro de aduanas. | 581 |
| D -Leyes sobre tributos de las entidades territoriales. | 582 |
| VIII GENERALIDAD E IGUALDAD DE LOS TRIBUTOS; LAS EXENCIONES TRIBUTARIAS. | 582 |
| A -Exenciones de rentas de las entidades territoriales. | 582 |
| B -Generalidad de los tributos. | 582 |
| C -Evolución de la doctrina colombiana. | 583 |
| D -Síntesis. | 585 |
| IX LIMITES DE LA FACULTAD TRIBUTARIA DEL ESTADO | 585 |
| A -Los fines de los tributos: recaudo o regulación? | 587 |
| a - Concepción clásica: recurso financiero del Estado. | 587 |
| b - El debate en los Estados Unidos de América. | 588 |

| | Página |
|---|--------|
| c - Colombia: <i>práctica y doctrina de la Corte.</i> | 588 |
| B - <i>Realidad, simulación y efectos tributarios de los actos jurídicos.</i> | 590 |
| C - <i>Los derechos adquiridos.</i> | 593 |
| a - <i>Fundamento positivo; alcance de la expresión "leyes civiles".</i> | 593 |
| b - <i>Solo la Ley crea derechos adquiridos.</i> | 596 |
| c - <i>El impuesto a la renta y complementarios.</i> | 596 |
| 1 - <i>La tarifa.</i> | 597 |
| 2 - <i>Otros elementos del impuesto.</i> | 598 |
| 3 - <i>Síntesis.</i> | 601 |
| d - <i>No hay "derecho adquirido" a la estabilidad de la norma tributaria.</i> | 601 |
| e - <i>Régimen tributario contractual.</i> | 602 |
| D - <i>Los tributos no pueden ser confiscatorios.</i> | 603 |
| E - <i>Las obligaciones tributarias deben ser redimibles.</i> | 604 |
| F - <i>Determinación de la fecha de cobro de los impuestos y contribuciones indirectas.</i> | 604 |
| G - <i>Los fines de los tributos y la Emergencia Económica.</i> | 605 |
| X <i>DETERMINACION Y RECAUDO DE LOS TRIBUTOS</i> | 605 |
| A - <i>Exhibición de libros de contabilidad.</i> | 605 |
| B - <i>"Solve et repete".</i> | 606 |
| C - <i>Inclusión en el Presupuesto.</i> | 606 |